

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania
„Funkcjonowanie lokalnej grupy działania” objętego Programem Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 660) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł rozporządzenia otrzymuje brzmienie:

„w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013”;

2) w § 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zwanej dalej „pomocą”, w tym:”;

¹⁾ Minister właściwy do spraw rozwoju wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

3) w § 2 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) nie będzie finansowana z udziałem innych środków publicznych;”;

4) w § 3:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc przyznaje się w formie refundacji kosztów:

1) związanych z:

a) funkcjonowaniem lokalnej grupy działania, o którym mowa w art. 63 lit. c rozporządzenia nr 1698/2006, zwanych dalej „kosztami bieżącymi”, lub

b) nabywaniem umiejętności i aktywizacją, o których mowa w art. 63 lit. c rozporządzenia nr 1698/2006,

2) poniesionych:

a) w formie rozliczenia bezgotówkowego,

b) z rachunku bankowego lub rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, wykorzystywanych wyłącznie do rozliczeń bezgotówkowych związanych z realizacją operacji,

c) od dnia, w którym została zawarta umowa, do dnia 30 listopada roku, na który pomoc jest przyznana, lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r.

- zwanych dalej „kosztami kwalifikowalnymi”.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku przyznania pomocy, do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i ust. 2, poniesione przez wnioskodawcę przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż w dniu 1 grudnia roku poprzedzającego rok, na który pomoc jest przyznawana.”;

5) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§ 3a. 1. Do kosztów bieżących zalicza się niezbędne do realizacji operacji koszty:

1) wynagrodzenia członków rady albo innego organu LGD, do którego wyłącznej właściwości należy wybór operacji zgodnie z art. 62 ust. 4 rozporządzenia nr 1698/2005, zwanych dalej „organem decyzyjnym”, za

udział w posiedzeniach organu decyzyjnego dotyczących wyboru operacji;

- 2) podróży i pobytu członków organów LGD w związku z wykonywanymi obowiązkami służbowymi;
- 3) wynagrodzenia i innych świadczeń związanych z pracą pracowników LGD oraz nie więcej niż 3 członków zarządu LGD;
- 4) podróży służbowych pracowników LGD;
- 5) wynagrodzenia za wykonanie zlecenia w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania LGD oraz inne koszty ponoszone przez LGD na podstawie odrębnych przepisów w związku z zawarciem umowy zlecenia;
- 6) wynagrodzenia osób posiadających kwalifikacje lub doświadczenie w zakresie zarządzania projektami współfinansowanymi ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej za wykonanie prac związanych z aktualizacją LSR;
- 7) najmu i utrzymania pomieszczeń biurowych LGD, w szczególności koszty opłat za gaz, energię elektryczną i wodę;
- 8) usług telekomunikacyjnych, podłączenia Internetu, hostingu, wykupienia i utrzymania domeny oraz opłat pocztowych;
- 9) zakupu lub najmu wyposażenia, urządzeń i sprzętu biurowego, w tym sprzętu komputerowego, a także utrzymania, konserwacji i naprawy tego wyposażenia, urządzeń i sprzętu;
- 10) zakupu materiałów biurowych;
- 11) obsługi finansowo-księgowej;
- 12) doradztwa prawnego;
- 13) opłat notarialnych, skarbowych i sądowych;
- 14) prowadzenia rachunku bankowego.

2. Do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lit. b, zalicza się niezbędne do realizacji LSR koszty:

- 1) wykonania opracowań dotyczących obszaru LSR, w tym koszty przeprowadzenia niezbędnych konsultacji;
- 2) opracowania, przygotowania, druku lub powielenia i dystrybucji materiałów informacyjnych, szkoleniowych i promocyjnych;
- 3) prowadzenia i aktualizacji stron internetowych;

- 4) tworzenia i obsługi baz danych, w szczególności baz danych informacji turystycznej, związanych z obszarem realizacji LSR;
 - 5) tłumaczenia, jeżeli osoba prowadząca szkolenie, wydarzenie promocyjne, kulturalne lub aktywizujące społeczność lokalną, nie posługuje się językiem polskim, w tym tłumaczenia materiałów informacyjnych, szkoleniowych i promocyjnych;
 - 6) zakupu czasu antenowego w telewizji i radiu;
 - 7) zamieszczenia materiałów prasowych w prasie, zwłaszcza lokalnej lub regionalnej;
 - 8) wynagrodzenia, podróży i pobytu osób zajmujących się informowaniem, prowadzących szkolenie, wydarzenie promocyjne lub kulturalne lub spotkanie aktywizujące społeczność wiejską;
 - 9) podróży lub wyżywienia uczestników szkolenia;
 - 10) udziału w szkoleniu – w przypadku szkolenia realizowanego przez podmiot inny niż LGD;
 - 11) noclegu uczestników szkolenia – w przypadku szkolenia trwającego co najmniej dwa dni;
 - 12) najmu nieruchomości, pomieszczeń lub sprzętu;
 - 13) doradztwa w zakresie przygotowania wniosku o przyznanie pomocy na realizację operacji w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, w tym wynagrodzenia osób posiadających kwalifikacje lub doświadczenie w zakresie objętym tym wnioskiem;
 - 14) udostępniania formularzy wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, oraz innych dokumentów niezbędnych do ubiegania się o jej przyznanie;
 - 15) zakupu upominków i nagród o łącznej wartości nieprzekraczającej 5% pozostałych kosztów realizacji wydarzenia promocyjnego lub kulturalnego.”;
- 6) w § 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o przyznanie pomocy składa się raz w roku, w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września roku poprzedzającego rok, na który ma być przyznana pomoc, przy czym wniosek o przyznanie pomocy na pierwszy rok realizacji LSR składa się wraz z wnioskiem o wybór LGD do realizacji

opracowanej przez nią LSR, złożonym zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy.”;

7) w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o przyznanie pomocy rozpatruje się w terminie 2 miesięcy od dnia jego złożenia, a w przypadku wniosku o przyznanie pomocy na pierwszy rok realizacji LSR – od dnia, w którym został dokonany wybór LGD do realizacji opracowanej przez nią LSR zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy.”;

8) w § 12 w ust. 2 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) osiągnięcia celu operacji;

2) niefinansowania realizacji operacji z udziałem innych środków publicznych;”;

9) w § 20 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem, ze względu na istotę tego działania:”;

10) uchyla się załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Do dnia 31 grudnia 2009 r. koszty poniesione na realizację operacji podlegają refundacji zgodnie z przepisami dotychczasowymi.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 1, 2 i 9 projektowanego rozporządzenia mają na celu dostosowanie nazwy działania, którego dotyczy zmieniane rozporządzenie, do nazwy tego działania zmienionej przepisami ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 237, poz. 1655),.

Zmiana zaproponowana w pkt 3 projektowanego rozporządzenia oraz nowe brzmienie § 12 ust. 2 pkt 2 zmienianego rozporządzenia stanowi uchylenie przepisu dopuszczającego możliwość zaangażowania w realizację operacji, w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”, środków własnych jednostek samorządu terytorialnego. Argumentem przemawiającym za proponowaną zmianą jest fakt, że LGD realizujące operację w ramach tego działania nie jest zobligowane do wniesienia wkładu własnego, bowiem refundacji podlega całość kosztów kwalifikowalnych, do wysokości limitu wskazanego w § 3 ust. 4 zmienianego rozporządzenia. Ponadto na podstawie ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z późn. zm.) LGD realizujące operacje w ramach ww. działania mogą korzystać ze środków w ramach wyprzedzającego finansowania poprzez dwa instrumenty finansowe, które łącznie mogą dotyczyć 100% kwoty pomocy.

Projektowane nowe brzmienie § 3 ust. 1 pkt 1 zmienianego rozporządzenia oraz dodawany § 3a w połączeniu z uchyleniem załącznika do zmienianego rozporządzenia mają na celu uporządkowanie katalogu kosztów kwalifikowalnych. Podział kosztów kwalifikowalnych na poszczególne pozycje w obowiązującym § 3 ust. 1 pkt 1 nosi znamiona podziału sztucznego, gdyż zakwalifikowanie poszczególnych kosztów do poszczególnych pozycji kosztów kwalifikowalnych nie wywołuje skutków prawnych. Jedynym wyjątkiem w tym zakresie jest kategoria kosztów bieżących, gdyż LGD z tytułu poniesienia tych kosztów może uzyskać pomoc w wysokości nie przekraczającej 15% sumy pozostałych zrefundowanych kosztów kwalifikowalnych. Podstawowa zatem linia podziału kosztów kwalifikowalnych powinna biec między kosztami bieżącymi i pozostałymi kosztami. Tymi pozostałymi kosztami są, zgodnie z art. 63 lit. c rozporządzenia nr 1698/2006

koszty związane z nabywaniem umiejętności i aktywizacją. Wobec tego oraz mając na uwadze, że obowiązujący podział kosztów kwalifikowalnych na poszczególne zakresy pomocy powodować może trudności w rozliczeniu operacji przez beneficjenta, proponuje się, aby w zmienianym przepisie dokonać podziału kosztów kwalifikowalnych na koszty bieżące i koszty związane z nabywaniem umiejętności i aktywizacją.

Rozwiązanie zaproponowane w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. a i b zmienianego rozporządzenia wprowadza obowiązek ponoszenia kosztów kwalifikowalnych w formie bezgotówkowego rozliczenia, oraz prowadzenia wyodrębnionego rachunku bankowego lub wyodrębnionego rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, wykorzystywanego tylko do wpłat i wypłat związanych z realizacją operacji, co podyktowane jest koniecznością kontrolowania sposobu wykorzystania środków o których mowa w art. 10c i 10d ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

Rozwiązanie zaproponowane w § 3 ust. 1 pkt 2 w lit. c oraz ust. 3 zmienianego rozporządzenia zapewnia sztywne ramy czasowe kwalifikowalności kosztów, z racji corocznego składania wniosków o przyznanie pomocy, corocznego podpisywania odrębnych umów przyznania pomocy i corocznego rozliczania operacji. Proponuje się, aby w ramach pomocy przyznanej na dany rok kosztami kwalifikowalnymi były koszty poniesione nie wcześniej niż 1 grudnia roku poprzedzającego rok, na który została przyznana pomoc i nie później niż 30 listopada roku, na który została przyznana pomoc. Przesunięcie okresu kwalifikowalności o miesiąc względem roku kalendarzowego pozwoli LGD na prawidłowe zakończenie operacji, w tym złożenie wniosku o płatność ostateczną do dnia 31 grudnia roku na który została przyznana pomoc, zgodnie z § 2 ust. 2 pkt 3 zmienianego rozporządzenia.

Rozwiązanie zaproponowane w § 5 ust. 1 zmienianego rozporządzenia określa dzień 1 września, jako pierwszy dzień terminu składania wniosków o przyznanie pomocy na rok następny. Zmieniane rozporządzenie reguluje jedynie ostatni dzień tego terminu. Tym samym zgodnie z obowiązującymi przepisami LGD mogłoby złożyć wniosek o przyznanie pomocy dużo wcześniej niż jest to wymagane i możliwa jest sytuacja, gdy w maju LGD składa wniosek o przyznanie pomocy na następny rok. Brak uregulowania początku terminu przeznaczonego na składanie

wniošków o przyznanie pomocy uniemożliwi ewentualne zmiany formularza wniosku o przyznanie pomocy i może być przyczyną dezorganizacji pracy w instytucjach wdrażających. Jednocześnie, projektowany przepis oraz nowe brzmienie ust. 1 w § 8 doprecyzowują, że wraz z wnioskiem o wybór LGD do realizacji opracowanej przez nią LSR, składa się wniosek o przyznanie pomocy na pierwszy rok, a nie pierwszy wniosek o przyznanie pomocy.

Nowe brzmienie § 12 ust. 2 pkt 1 zmienianego rozporządzenia wynika z faktu, że operacje realizowane w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” nie mają charakteru inwestycyjnego.

Proponuje się ponadto, aby koszty poniesione na realizację operacji do końca 2009 r. podlegały refundacji zgodnie z przepisami dotychczasowymi. Lokalne grupy działania, składając wniosek o wybór, wnioskowały jednocześnie o przyznanie pomocy na realizację operacji w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”. Koszty związane z funkcjonowaniem mogły być ponoszone już od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, z tym że koszty poniesione przed dniem przyznania pomocy są kwalifikowalne jedynie w sytuacji, gdy lokalnej grupie działania została przyznana taka pomoc. Aby zatem zachować jednolite reguły w zakresie kosztów, jakie podlegają refundacji w ramach tego działania konieczne jest wprowadzenie projektowanej regulacji przejściowej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na podmioty, którym może być przyznana pomoc w ramach działania "Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013,

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;

- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
- 19) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club.

Żaden z wyżej wymienionych podmiotów nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie:
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym